

## Políticas de saneamiento en la Argentina 2003-2011

*GARCIA, Victor Juventud Sindical del Sindicato Gran Buenos Aires de Obras Sanitarias (SGBATOS-Fentos-CGT), Estudiante avanzado de Geología UNLP, Miembro del equipo de perforaciones de Aguas y Saneamiento Argentino AySA. Miembro de Instituto de Pensamiento para la Justicia Social (IPEJUS).*

*CIRIACO, Leandro Juventud Sindical del Sindicato de Obras Sanitarias de Buenos Aires (SOSBA-Fentos-CGT), Estudiante avanzado de Comunicación Social UNLP, Responsable del Call Center de Aguas Bonaerenses S.A. Miembro de Instituto de Pensamiento para la Justicia Social (IPEJUS).*

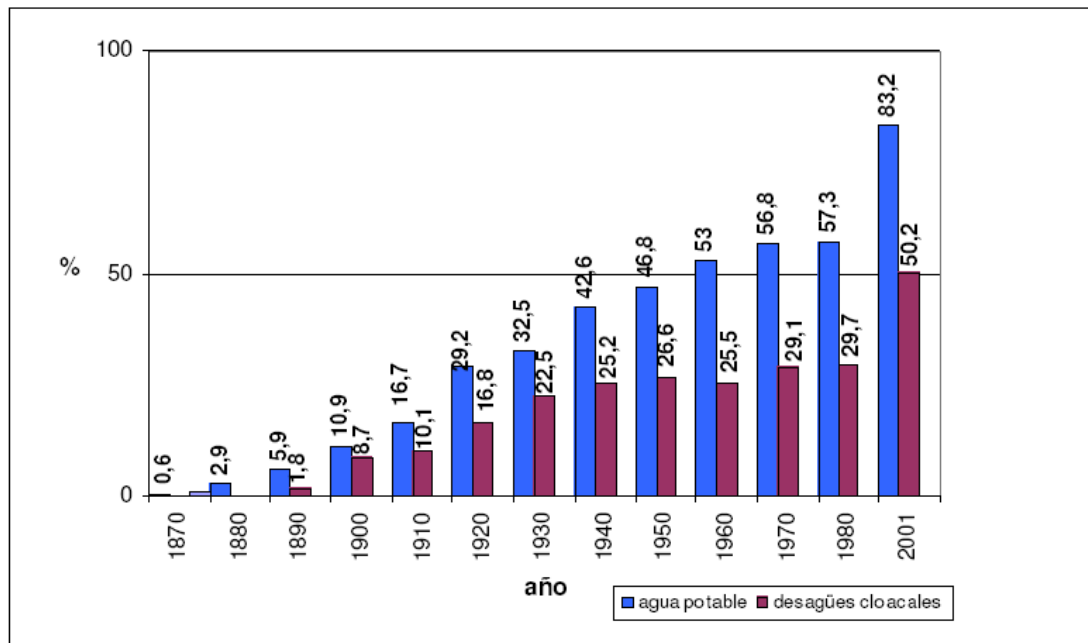
Claves: Agua, saneamiento, Estado.

### El modelo de agua y saneamiento en la Argentina de la inclusión.

Cuando en el año 2003 Néstor Kirchner toma el poder con un magro porcentaje de votos que lo respaldaran, lo aguardaba la enorme responsabilidad de revertir décadas de destrucción, ausencia o desidia por parte del Estado Nacional en áreas sensibles de la economía y de la vida cotidiana de la gran mayoría de los argentinos. Una de esas áreas de gran importancia era la de los servicios de agua y saneamiento los cuales habían empezado a ser sistemáticamente destruidos durante la última dictadura con las políticas económicas impulsadas por Martínez de Hoz que apuntaban a la reducción del Estado en general y bajo las cuales la gran empresa Obras Sanitarias de la Nación comenzó a ser desguzada mediante la provincialización y municipalización de los servicios en el interior del país. Tarea que luego fue culminada con las privatizaciones llevadas a cabo durante el gobierno de Carlos Menem.

La República Argentina tenía hacia el año 2001 (según datos del censo nacional) un porcentaje de cobertura de agua potable que en el promedio nacional era del 83% y una muy baja cobertura cloacal con un 50%, ambos porcentajes de cobertura incumplían la recomendación de la Organización Mundial de la Salud (OMS) que considera necesarios para cumplir con Los Objetivos de Desarrollo del Milenio un 95% de cobertura de agua potable y un 90% de cobertura cloacal. Además nuestro país contaba con zonas aún más rezagadas en el acceso a estos servicios vitales, zonas que además eran de alta vulnerabilidad social. Así, mientras la Capital Federal contaba con 100% de cobertura de agua y el 99% de cloacas en 2001, la región del Gran Buenos Aires con sus 24 partidos solo tenía un acceso a la cobertura cloacal del 39% y de agua potable del 68%; y Provincias como Córdoba, San Juan y Misiones entre otras contaban con coberturas aún menores.

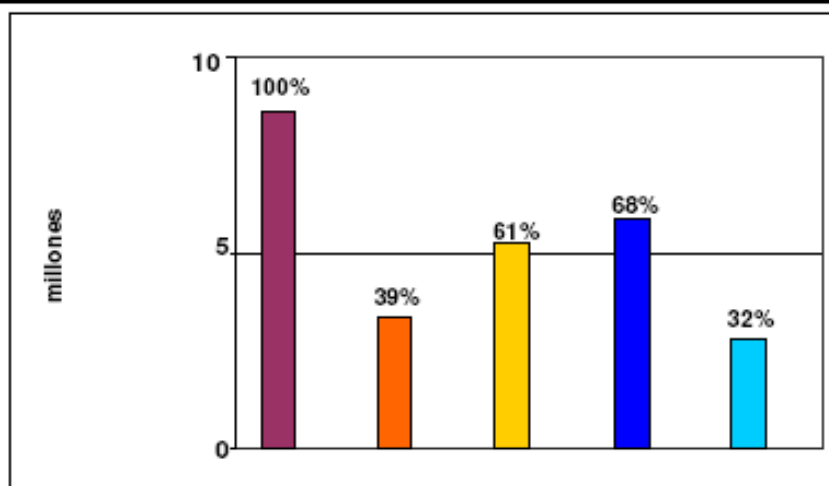
## EVOLUCIÓN DEL AGUA DE RED Y DEL SANEAMIENTO EN ARGENTINA



Es decir que solo en el Gran Buenos Aires estaban sin cobertura de agua potable casi 3 millones de personas y en cloacas mas de 5 millones de los 9 millones de personas que habitan esta superpoblada región. Siendo de este modo la región del país con menor índice de cobertura de agua potable. Y por si fuera poco el bajo índice de cobertura, la prestación del servicio por parte de la empresa concesionaria Aguas Argentinas era en algunas zonas muy deficiente y las grandes obras que se había comprometido a hacer en el contrato de concesión, como por ejemplo la planta depuradora Berazategui, no habían sido ni siquiera licitadas después de 13 años de control privado de la empresa. Es en ese escenario tan adverso que el Gobierno Nacional toma la decisión de rescindir el contrato de Aguas Argentinas y tomar el control estatal de estos servicios estratégicos creando la empresa Agua y Saneamientos Argentinos Sociedad Anónima (AySA) en el año 2006.

## Servicios en los 24 Partidos del Gran Buenos Aires

Población	Cloaca		Agua de Red	
	Sí	No	Sí	No
<b>8.636.697</b>	<b>3.383.822</b>	<b>5.252.875</b>	<b>5.882.600</b>	<b>2.754.097</b>
<b>100%</b>	<b>39%</b>	<b>61%</b>	<b>68%</b>	<b>32%</b>

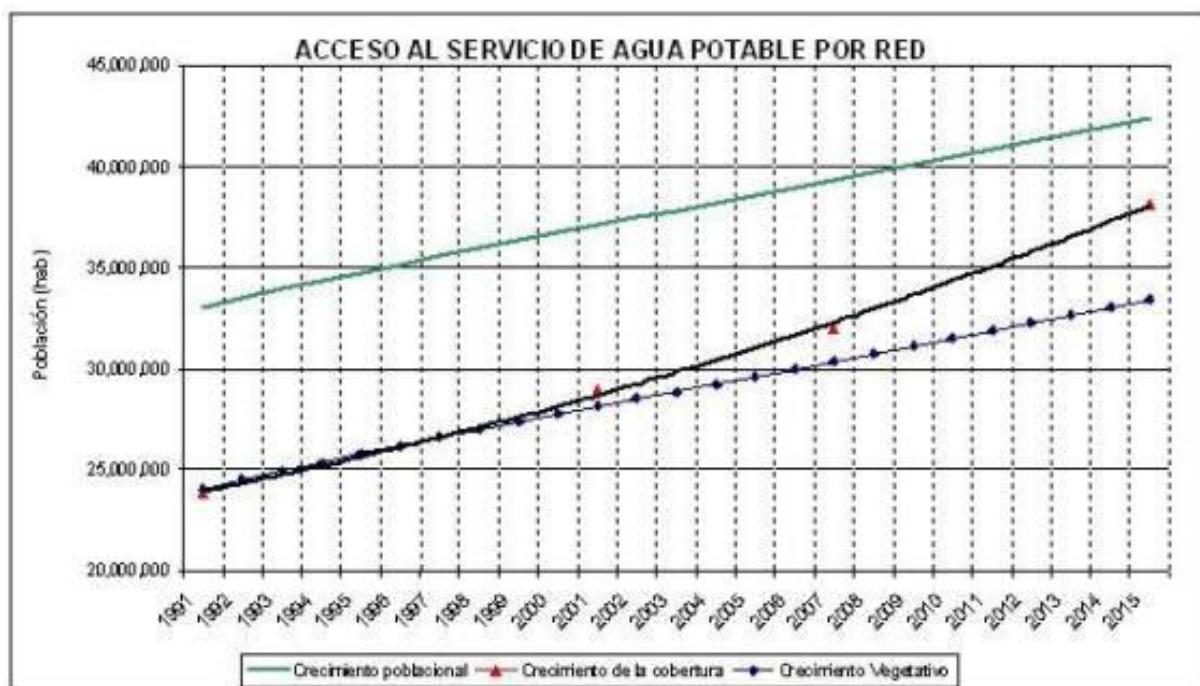


(Según datos del censo nacional 2001)

Ya bajo el control estatal se realizan las primeras evaluaciones preliminares sobre la situación general de la empresa arrojando resultados alarmantes como por ejemplo que la empresa concesionaria había dejado, solo en el ítem de mantenimiento preventivo de redes de agua y cloacas, un déficit de 1000 millones de dólares. Con los datos de estas evaluaciones se elabora el primer Plan Director de agua potable y saneamiento el cual fue presentado por el Presidente Néstor Kirchner el 12 de Octubre de 2007. El mismo contiene la planificación de obras a 4 y 14 años de plazo para lograr la cobertura total de agua potable y el 95% de cobertura en cloacas con una inversión por parte del Estado Nacional de mas de 6.000 millones de dólares. Este plan contiene al primer plan quinquenal de agua y saneamiento entre 2006 y 2011, que previó la incorporación al servicio de agua potable a 1.500.000 personas y 1.400.000 al servicio de cloacas, además de un programa de renovación, modernización y rehabilitación de redes existentes, ampliación de las instalaciones como pueden ser las plantas depuradoras Sudoeste en Aldo Bonzi y la planta El Jagüel, y la construcción de una planta potabilizadora en Tigre, la planta Paraná de las Palmas y de la planta depuradora Berazategui, y el tendido de 5.000 km de redes de agua y 4.000 km de redes cloacales.

Todos estos objetivos fueron cumplidos en su totalidad o están en un altísimo grado de avance. Quizás el más llamativo de ellos sea el de la incorporación de 1,5 millones de personas al servicio de agua potable, ya que en solo 5 años de gestión estatal se incorporó al servicio el triple de personas que en 13 años de gestión privada, echando así por tierra una vez mas la supuesta eficiencia privada y la falacia de la ineficiencia estatal.

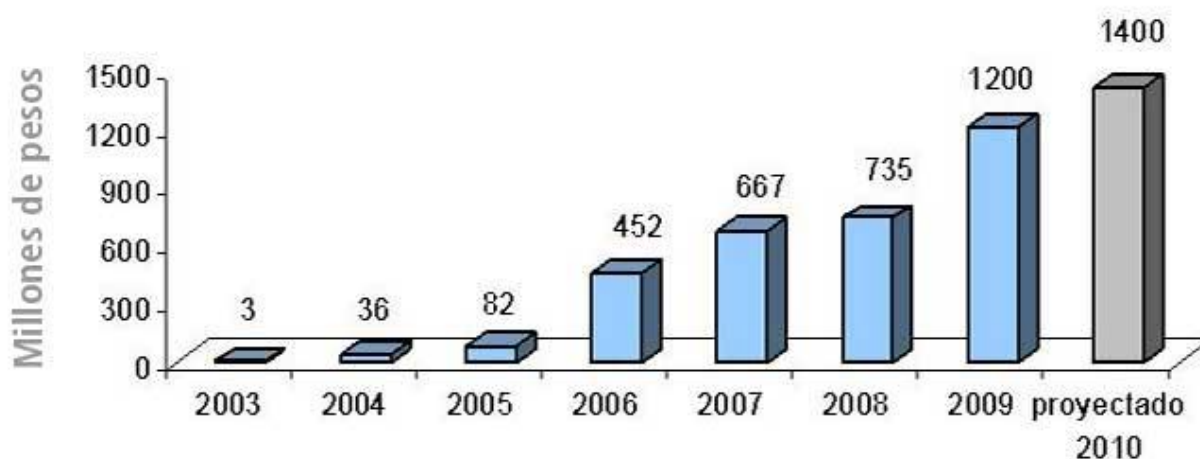
Pero este tipo de inversiones no solo se ejecutan en el gran Buenos Aires sino que se han transformado en una verdadera política de Estado a nivel nacional.



Como se puede apreciar claramente en el gráfico anterior, hasta el año 2001 la incorporación de habitantes servidos solo acompañó al crecimiento vegetativo poblacional. En tanto, a partir del año 2003, se observa un cambio de tendencia en la cobertura, superando ampliamente el crecimiento vegetativo y tendiendo a alcanzar los objetivos del Milenio del año 2015 exigidos por la OMS.

Con respecto al saneamiento, se brindaron las condiciones para que aproximadamente cinco millones de habitantes tengan acceso en forma progresiva a este servicio y se logró incorporar en el transcurso de cuatro años, a más de tres millones y medio de argentinos al acceso al agua potable. Cabe destacar que la inmensa mayoría de los usuarios beneficiados por la llegada de los servicios de agua y saneamiento son gente que reside en barrios humildes haciendo que estas obras signifiquen otro escalón mas hacia el acceso de la justicia social anhelada.

*El factor preponderante para lograr la acelerada evolución de la cobertura de estos servicios, es el fuerte crecimiento de la inversión pública en el sector, ya sea a través de las empresas estatales nacionales o provinciales como por ejemplo ABSA en la Provincia de Buenos Aires, o bien a través de organismos nacionales como el ENHOSA que lleva a cabo proyectos en todo el país. Los montos invertidos solo por este último organismo desde 2003 a 2010 crecieron exponencialmente como se puede apreciar en el siguiente gráfico.*



Debemos dejar en claro que la dimensión social de la mejora en el acceso a estos servicios no es la única importante ya que las inversiones hechas son de un altísimo rendimiento económico para el país. Según la OMS por cada dólar invertido en saneamiento hay 9 U\$S de beneficio económico en promedio mundial. Y según un trabajo realizado en el año por Ricardo López Murphy, un economista al que nadie podría tildar de pro Estado, en la Argentina el beneficio económico de cada peso invertido en servicios de agua y saneamiento es de 5 pesos. Pero según Hutton et al (2007), los beneficios estimados para la región de América en la cual se encuentra la Argentina, un dólar de inversión en infraestructura de agua y cloacas (U\$S 1) resulta en un rango de beneficios que van desde U\$S 5 a U\$S 46, dependiendo del tipo de mejora de la que se trate. Sea el valor que sea, todos los investigadores coinciden en que este tipo de inversiones resultan siempre beneficiosas en los países en vías de desarrollo como es nuestro caso.

Y en qué sectores de nuestra economía se dan estos impactos beneficiosos; primero y principal en el sector público de la salud ya que según un informe de UNICEF del año 2006 la escasez de agua potable y cloacas es la principal causa de enfermedades en todo el mundo, enfermedades éstas que pueden ser las diarreas infecciosas, intoxicaciones crónicas por arsénico, selenio y otros metales, las hepatitis virales tipo A y E, la meningitis viral, la leptospirosis y una variedad de parasitosis intestinales. Si bien sus valores exactos exceden el alcance de este trabajo, podemos asegurar que la reducción de los casos de estas enfermedades evitables significan ahorros multimillonarios al sistema de salud ya sea en el diagnóstico, internaciones y tratamientos ambulatorios.

Pero además del ahorro en los costos mismos de los tratamientos están las pérdidas de productividad por ausentismo laboral evitadas, no solo si es el trabajador/a quién es afectado por la enfermedad sino también cuando es quien debe cuidar a la persona que contrajo la enfermedad.

Es por todo lo expuesto que consideramos que el rol activo del Estado sea este nacional, provincial o municipal, pero principalmente el Estado Nacional, es indelegable en el sector ya que se trata de servicios de

carácter vital en toda la población y por sobre todo en los sectores mas humildes en los cuales el acceso al agua potable y el saneamiento significa la posibilidad de una vida mas digna.

#### **Bibliografía:**

- Artana, Daniel; Navajas, Fernando; Urbiztondo, Santiago. Año 1997. La regulación económica en las concesiones de agua potable y desagües cloacales en Buenos Aires y Corrientes.
- Auge, Miguel. Año 2007. Agua potable y saneamiento en Argentina.
- Conte Grand, Mariana; Coloma, Germán. Año 2008. Beneficios económicos por obras de infraestructura de agua y saneamiento en la Argentina.
- Cufre, David. Año 2011. Plan agua y cloacas para todos. Diario Página 12 versión digital.
- Fundación CODA (Consenso para el desarrollo Argentino). Año 2010. Infraestructura: Agua y Saneamiento.
- Maceira, Daniel; Kremer, Pedro; Finucane, Hillary. Año 2007. El desigual acceso a los servicios de agua corriente y cloacas en la Argentina.
- Organización de las Naciones Unidas. Año 2008. El saneamiento es una inversión de alto rendimiento económico.
- [www.oms.org](http://www.oms.org)
- [www.unicef.org](http://www.unicef.org)